**ПРОТОКОЛ**

**расширенного заседания Общественного Совета**

**при администрации муниципального района Сергиевский**

№ 3 от 15.11.2017 г. 11.00ч.

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ**

**Председатель Общественного Совета**

**при администрации муниципального района Сергиевский**

**Анцинов Юрий Викторович**

Присутствовали:

Заместитель председателя Общественного Совета

при администрации

муниципального района Сергиевский Е.Г.Гришин;

Секретарь Общественного Совета

при администрации

муниципального района Сергиевский Е.А.Климова;

 В.В.Комарова;

Члены Общественного Совета: А.П.Сергеев;

А.Б.Александров;

 В.Ю.Дикушин;

Л.В.Кувитанова;

Н.Н.Гладова;

С.А.Набережнев;

Н.П.Малиновский;

И.Н.Коновалова;

Н.А.Зотова;

С.В.Бородулин;

С.Ю.Филиппов;

М.В.Холуянов;

Т.А.Соседова;

Н.И.Советкина.

Отсутствовали: Т.Е.Кожихова;

 Н.А.Анцинова;

 Т.И.Андреева;

 Р.И.Державин;

 Е. Фарисей-Ермакова;

 И.Ю.Чернов;

Т.В.Баляба.

Приглашенные:

Первый заместитель Главы района А.И.Екамасов;

Заместитель Главы района А.Е.Чернов;

Начальник торгово-экономического отдела

администрации района О.В.Макарова;

2.

Депутаты Собрания Представителей муниципального района Сергиевский, Главы сельских (городского) поселений, представители общественности поселений района.

Повестка дня:

1. «О рассмотрении проекта Закона Самарской области «О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Самарской области «О мерах по ограничению потребления (распития) алкогольной продукции на территории Самарской области».

Выступил: Ю.В.Анцинов – председатель Общественного Совета при администрации муниципального района Сергиевский, который предложил внести предложения по началу заседания Общественного Совета.

Поступило предложение начать заседание.

Голосовали: «за» - 18 чел.;

 «против»- нет

 «воздержались»- нет.

Выступил: Ю.В.Анцинов – председатель Общественного Совета при администрации муниципального района Сергиевский, который сообщил, что Повестка дня заседания включает в себя 1 вопрос.

 Огласил регламент заседания:

- докладчикам по пунктам повестки дня до 10 минут;

- выступления в прениях до 5 минут;

- выступления с вопросами, справками, информацией до 3 минут.

- выступление по одному вопросу на более двух раз.

Провести заседание в течение 1 часа.

Голосовали: «за» - 18 чел.;

 «против» - нет

 «воздержался» - нет.

Выступил: Ю.В.Анцинов – председатель Общественного Совета при администрации муниципального района Сергиевский, который предложил перейти к рассмотрению вопроса повестки дня «О рассмотрении проекта Закона Самарской области «О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Самарской области «О мерах по ограничению потребления (распития) алкогольной продукции на территории Самарской области». Слово для доклада предоставил начальнику торгово-экономического отдела – О.В.Макаровой.

Слушали: О.В.Макарову - начальника торгово-экономического отдела, которая сообщила следующее:

3.

 По данным Департамента регулирования оборота алкогольной продукции на территории муниципального района Сергиевский деятельность по розничной продаже алкогольной продукции осуществляется 27 лицензиатами в73объектах розничной торговли (по состоянию на 27.10.2017), при этом большая часть,43 из 73 объектов (или 59%), располагается в 4С.

 В последние годы рынок алкогольной продукции характеризуется сокращением легального розничного оборота.

 По данным МЭРИТ СО, за 6 лет (2011 — 2016 годы) количество лицензиатов по области сократилось на 1093 организации, количество торговых объектов — на 989 объектов.

 На фоне сокращения количества лицензиатов объёмы легальной реализации алкогольной продукции в Самарской области за пять лет сократились на 2,8 млн. декалитров (почти в 2 раза).

 Согласно данным Росалкогольрегулирования потребление на душу населения в Самарской области в 2016 году составило 13,2. Поэтому показателю регион занимает 12 место среди регионов Приволжского федерального округа (далее — ПФО).

 Анализ практики применения регионального законодательства показал наличие слабой зависимости уровня легализации рынка алкогольной продукции от степени жёсткости введённых регионами ограничений на розничную продажу алкогольной продукции на территориях различных субъектов ПФО.

 Наличие в обороте нелегальной и неучтённой алкогольной продукции наносит урон бюджету Самарской области в виде недополученных акцизов (около 4,5 млрд. руб. в год), порядок исчисления которых предполагает учёт показателей, как производства алкоголя, так и объёма его официальных розничных продаж.

Сокращение легального оборота алкогольной продукции при наличии спроса потребителей на неё и невозможность приобретения этой продукции законным путём способствуют развитию теневого рынка.

 Так, главам поселений от жителей района поступило 56 адресов нелегальной продажи алкогольной продукции (50 адресов- частных домовладений, 2- юридических лиц, 4- индивидуальных предпринимателей), что подтверждает соразмерность нелегального рынка алкогольной продукции легальному. Информация о поступивших обращениях направлена в ОМВД РФ по Сергиевскому району.

 Способствует расширению рынка нелегального оборота алкогольной продукции такие законодательные ограничения, как «запрет розничной продажи алкогольной продукции в торговых объектах, расположенных в нежилых помещениях многоквартирных домов, предусматривающее, что такой запрет действует в случае если вход для покупателей в эти помещения организован со стороны подъезда(ов) с выходом на дворовую территорию этих домов, а также в нежилых помещениях многоквартирных домов, совмещённых с подъездами этих домов». Под такой запрет попадает единственный объект торговли юридические лица, имеющие право на получение лицензии с.п. Антоновка с численностью проживающего населения 743 человека.

 Принимаются совместные с РОВД меры по легализации алкогольного рынка.

4.

 Всего за период с 21 января по 13 октября 2017г. обследован 267 объектов, в 55 из которых выявлены нарушения законодательства об обороте алкогольной продукции, в том числе:

• 28 нарушений дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции, установленных Законом Самарской области. Составлено 28 протоколов, наложено штрафов на сумму 107,0 тыс. руб.

•В 23 случаях нарушений - нелегальная продажа алкогольной продукции. Изъято 179 бутылок и две 10-литровых канистры алкогольной продукции и направлены на экспертизу. Наряду с изъятием нелегальной алкогольной продукции:

-в 1 объекте по итогам проверки - материал направлен в Следственный Комитет для принятия решения по ст. 238 УК РФ и материал по ст. 14.16 ч.3 направлен в суд;

- составлено 5 протоколов в части ст. 14.1 КоАП РФ и направлены в суд;

-составлен 1 протокол по ст. 14.16 часть 3 КоАП РФ,

-1 протокол по ст. 14.2 КоАП РФ,

-2 протокола по ст. 14.17.1 КоАП РФ.

• в 4-х объектах выявлены нарушения применения контрольно-кассовой техники.

 Составлено 7 протоколов (3 протокола на юр. лиц – по 30,0 тыс. руб., 4 протокола на должностных лиц – по 10,0 тыс. руб.). Из 7-ми протоколов о наложении штрафов на общую сумму 130,0 тыс. руб. оплачено 10,0 тыс. руб. (1 протокол на сумму 30,0 тыс. руб. – частичная оплата).

 По данным Департамента регулирования оборота алкогольной продукции наблюдается положительная динамика роста объемов продаж (на 29 сентября объем продаж, отраженных в ЕГАИС по району составил 526302 бутылок, темп роста к 15 сентября – 103,5%; на 13 октября – 552826 бутылок, темп роста 105,0% к 29 сентября; на 3 ноября- 586632 бут., темп роста 106,1% к 13.10.2017г.).

Несмотря на усилия правоохранительных органов, в 2016 году в м.р. Сергиевский зарегистрировано 2 летальных исхода в результате токсического действия различных спиртов.

 Представляется, что факторами, негативно повлиявшими на рынок алкогольной продукции, являются:

- ужесточение правил легальной розничной продажи алкогольной продукции на федеральном и региональном уровнях;

- недостаточность законодательно закреплённых механизмов воздействия на нелегальную торговлю алкоголем.

 Учитывая вышеизложенное, МЭРИТ СО внесены следующие изменения в Закон Самарской области от 31.01.2011 № 3-ГД «О мерах по ограничению потребления (распития) алкогольной продукции на территории Самарской области» (далее — Закон) в части стимулирования легализации данной сферы деятельности, отмены следующих ограничений розничной продажи алкогольной продукции:

1) отмена дополнительных региональных ограничений розничной продажи алкогольной продукции с 8 до 10 и с 22 до 23 часов по местному времени, в воскресенье — с 17 до 23 часов по местному времени;

2) отмена дополнительных региональных ограничений в День российского студенчества (25 января), День молодёжи (27 июня), Международный день студентов (17 ноября);

5.

3) уточнение запрета розничной продажи алкогольной продукции в торговых объектах, расположенных в нежилых помещениях многоквартирных домов, предусматривающее, что такой запрет действует, в случае если вход для покупателей в эти помещения организован со стороны подъезда (ов) с выходом на дворовую территорию этих домов, а также в нежилых помещениях многоквартирных домов, совмещённых с подъездами этих домов, за исключением указанных объектов, расположенных в сельских населённых пунктах с численностью населения менее 1000 человек.

Слушали: А.Н.Нестерова – депутата Собрания представителей муниципального района Сергиевский, который в своем выступлении сообщил, что чрезмерное ужесточение законодательства, которое распространяется только на легальную торговлю, вызывает развитие теневого бизнеса, и как следствие, увеличение объемов реализации контрафактной алкогольной и спиртосодержащей продукции сомнительного производства, росту преступности, отравлений и смертности населения. Внес предложение поддержать принятие внесения изменений в Закон Самарской области в части ограничения потребления и распития алкогольной продукции на территории Самарской области.

Слушали: А.И.Илларионова - депутата Собрания представителей муниципального района Сергиевский, который сообщил, что действие ограничений принятых на территории Самарской области влекут за собой такие последствия как:

- снижение выручки от продаж малого и среднего бизнеса;

- закрытие небольших торговых точек розничной продажи, что особенно актуально для сельской местности;

- снижение поступления налога на прибыль в бюджет.

- развитие «теневых продаж».

 Сокращение временных рамок продажи алкоголя к уменьшению употребления спиртного не привели, наоборот, увеличился объем продаж спиртного, не имеющего регистрации в системе ЕГАИС, и легальных акцизных марок. Соответственно, алкоголя употребляется не меньше, а доход в бюджет, как района, так и области от акцизов существенно сокращается.

 Внес предложение поддержать внесение изменений в законодательство.

Слушали: А.Б.Александрова - члена Общественного Совета, депутата Собрания представителей муниципального района Сергиевский, который выразил следующее мнение:

 Борьба с алкоголем должна происходить не путем ограничений в магазинах, а в головах самих потребителей. Снятие запрета на продажу спиртного в День студентов (25 января), День молодежи (27 июня) и Международный день студентов (17 ноября), мотивируется лишь тем, чтобы не допустить массовых отравлений суррогатами, а также вывести из тени алкогольный рынок.

Согласно статистике, на территории Самарской области только в первом полугодии 2017 года было зарегистрировано 1200 случаев отравления в результате токсического действия различных спиртов. Из них с летальным исходом — 159 человек. Ограничения, для людей, умеренно употребляющих спиртное,

6.

бессмысленны. Они не станут алкоголиками, если магазины будут продавать водку до 23 часов.

 Внес предложение одобрить внесение изменений в Закон Самарской области от 31.01.2011г. № 3-ГД «О мерах по ограничению потребления (распития) алкогольной продукции на территории Самарской области» в части стимулирования легализации данной сферы деятельности, отмены избыточных и неоправданных ограничений розничной продажи алкогольной продукции с учетом негативных социально-экономических последствий.

Выступил: Ю.В.Анцинов – председатель Общественного Совета при администрации муниципального района Сергиевский, который внес предложение принять рекомендации заседания Общественного Совета:

- Информацию, представленную начальником торгово-экономического отдела администрации района Макаровой О.В., принять к сведению;

- Одобрить внесение изменений в Закон Самарской области от 31.01.2011г. № 3-ГД «О мерах по ограничению потребления (распития) алкогольной продукции на территории Самарской области» в части стимулирования легализации данной сферы деятельности, отмены избыточных и неоправданных ограничений розничной продажи алкогольной продукции с учетом негативных социально-экономических последствий;

- Направить консолидированное мнение по внесению изменений в Закон Самарской области от 31.01.2011г. № 3-ГД «О мерах по ограничению потребления (распития) алкогольной продукции на территории Самарской области» в части стимулирования легализации данной сферы деятельности, отмены избыточных и неоправданных ограничений розничной продажи алкогольной продукции с учетом негативных социально-экономических последствий в адрес Самарской Губернской Думы.

Голосовали: «за» - 18 чел.;

 «против» - нет

 «воздержался» - нет.

Решили: Принять рекомендации в целом.

Председатель

Общественного Совета

при администрации

муниципального района Сергиевский Ю.В.Анцинов